



CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Commissione Rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura ed i Consigli Giudiziari

RESOCONTO SINTETICO

V INCONTRO CON I CONSIGLIERI AVVOCATI COMPONENTI DEI CONSIGLI GIUDIZIARI, FORMATORI, REFERENTI PER GLI ORDINI CIRCONDARIALI

28 Luglio 2016, ore 14:30
Roma, via del Governo Vecchio n. 3

Il giorno 28 Luglio 2016, alle ore 14:30 in Roma, presso la Sede amministrativa del Consiglio Nazionale Forense di via del Governo Vecchio n.3, si è tenuto l'incontro della Commissione interna "Rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura ed i Consigli Giudiziari" ed i Consiglieri Avvocati componenti i Consigli Giudiziari, gli Avvocati Formatori ed i Referenti in materia di Ordinamento Giudiziario nominati dai Consigli Circondariali degli Avvocati.

Sono presenti i Signori Avvocati

- Andrea Mascherin (*Presidente del Consiglio nazionale forense*)
- per la
COMMISSIONE Celestina Tinelli (*Consigliera nazionale, Coordinatrice della Commissione*)
Claudio Neri (*del Foro di Campobasso*)
Francesca Palma (*Presidente del Foro di Fermo, Formatore*)
Alessio Pellegrino (*del Foro di Messina*)
- per i Distretti di Corte di Appello di:
 - **ANCONA:** Donatella De Castro, Consigliera del Foro di Urbino (Referente COA);
 - **BARI:** Pierluigi Balducci, del Foro di Bari (Consigliere Giudiziario), Giuseppe Limongelli, Consigliere del Foro di Trani (Referente COA);
 - **BOLOGNA:** Giovanni Berti Arnoaldi Veli, Presidente del Foro di Bologna (Referente COA), Giovanni Delucca, del Foro di Bologna (Consigliere Giudiziario), Luca Tieghi, Consigliere del Foro di Ferrara (Referente COA);
 - **BRESCIA:** Luca Perugini, Consigliere del Foro di Brescia (Referente COA);
 - **CAGLIARI:** Alessia Aru, del Foro di Cagliari (Formatore);
 - **CALTANISSETTA:** Giuseppe Lo Monaco, del Foro di Enna (Consigliere Giudiziario), Maurizio Di Natale, del Foro di Enna (Referente COA);
 - **CATANIA:** Luca Brandino, Consigliere del Foro di Siracusa (Referente COA);
 - **CATANZARO:** Vincenzo Rosa, Consigliere del Foro di Castrovillari (Referente COA);



CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Commissione Rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura ed i Consigli Giudiziari

- **FIRENZE:** Manuela Cecchi, Consigliera del Foro di Firenze (Referente COA), Luana Garzia del Foro di Siena (Formatore), Angela Grasseschi, Consigliera del Foro di Lucca (Referente COA), Alberto Marchesi, Presidente del Foro di Pisa (Referente COA);
- **GENOVA:** Giuseppe Pugliese del Foro di Imperia (Formatore);
- **L'AQUILA:** Angela Di Cicco, Consigliera Segretaria del Foro di Lanciano (Referente COA);
- **LECCE:** Rosario Pompeo Orlando del Foro di Taranto (Formatore);
- **MILANO:** Marco Luigi Di Tolle del Foro di Milano (Consigliere Giudiziario), Antonio Finelli, Consigliere del Foro di Milano (Referente COA), Pierfilippo Giuggioli del Foro di Milano (Consigliere Giudiziario), Giuseppe Roccioletti del Foro di Pavia (Consigliere Giudiziario);
- **NAPOLI:** Mario Afeltra del Foro di Torre Annunziata (Formatore), Salvatore Impradice del Foro di Napoli (Consigliere Giudiziario), Antonio Lenzi, Consigliere del Foro di Avellino (Referente COA), Deosdedio Litterio del Foro di Napoli (Consigliere Giudiziario), Domenico Visone del Foro di Nola (Consigliere Giudiziario);
- **PALERMO:** Nicola Muffoletto, Segretario del Foro di Termini Imerese (Referente COA), Prof. Mario Serio, del Foro di Palermo (Consigliere Giudiziario);
- **PERUGIA:** Massimo Brazzi, Consigliere del Foro di Perugia (Referente COA);
- **REGGIO CALABRIA:** Silvestro Runci, Consigliere del Foro di Palmi (Referente COA);
- **ROMA:** Maria Teresa Papa, Consigliera del Foro di Frosinone (Referente COA), Giuseppe di Mascio, Presidente del Foro di Cassino (Consigliere Giudiziario);
- **SALERNO:** Gaetano Paolino, Segretario del Foro di Salerno (Consigliere Giudiziario);
- **TRENTO:** Roberto Bertuol, del Foro di Trento (Consigliere Giudiziario), Mauro Capuzzo, Consigliere del Foro di Pordenone (Formatore), Andrea Pallaver, Consigliere del Foro di Bolzano (Referente COA);
- **TRIESTE:** Mauro Capuzzo, Consigliere del Foro di Pordenone (Formatore);
- **VENEZIA:** Alvise Bragadin, Consigliere del Foro di Venezia (Referente COA), Maria Anna Vacca, Consigliera del Foro di Verona (Referente COA), Marco Vassallo, del Foro di Venezia (Consigliere Giudiziario).

Introduce l'incontro il Presidente del Consiglio Nazionale Forense, Andrea Mascherin, il quale ringrazia i numerosi intervenuti elogiando il programma formativo condiviso e felicitandosi per i risultati raggiunti da tutti i soggetti coinvolti (Commissione, Consiglieri Giudiziari, Formatori, Referenti per gli Ordini) nella rete degli incontri di studio avviati sotto il coordinamento della Consigliera Tinelli; presenta, quindi, le attività in essere e programmatiche del Consiglio nazionale in riferimento ai temi dell'incontro odierno.

Innanzitutto riferisce del recente Protocollo di intesa sottoscritto dal Consiglio Nazionale Forense e dal Consiglio Superiore della Magistratura che sigla una nuova fase di cooperazione tra l'organo di autogoverno della Magistratura e l'Organo di rappresentanza istituzionale dell'Avvocatura, per sviluppare ogni forma di collaborazione possibile nell'interesse della giustizia, dei cittadini e dei loro bisogni; un importante passo perché si avvii una politica di proposte comuni e concordi per costruire le riforme applicabili e praticabili all'interno della giurisdizione italiana. Prosegue quindi riferendo sulle prime attività conseguenti la sottoscrizione del protocollo. Tra queste alcune



CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Commissione Rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura ed i Consigli Giudiziari

iniziative avviate con la Scuola Superiore della Magistratura; la stipula di un protocollo con il Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca (MIUR) in cui saranno coinvolti CNF ed Ordini Circondariali per la creazione di un corso di studi di educazione civica alla legalità basato su programma nazionale; avvio di percorsi di monitoraggio ed analisi del sistema legislativo; il rafforzamento del ruolo dell'Avvocatura nella giurisdizione. Magistratura ed avvocatura, sostanza del processo, hanno, infatti, obiettivi comuni raggiungibili per un miglior servizio al cittadino.

Presiede l'incontro la Consigliera nazionale Celestina Tinelli che ringraziando i colleghi intervenuti ribadisce l'esigenza di mantenere costanti gli appuntamenti degli incontri di studio ai fini del rafforzamento della collaborazione informativo/culturale volta al fine di uniformare il più possibile a livello nazionale le prassi, le funzioni e le attività della componente laica dei Consigli Giudiziari.

- **Mailing list sull'Ordinamento Giudiziario**

A tal proposito elogia i proficui scambi informativi e documentali avviati con la mailing list. Quest'ultima rappresenta una pietra miliare dell'aggiornamento informativo costante e continuo che la Commissione ha inteso instaurare; strumento estremamente utile e di immediata segnalazione per la soluzione di problematiche e per la condivisione di tematiche di studio e di approfondimento tra i Consiglieri Giudiziari in carica, i Formatori ed i Referenti per il territorio. La Consigliera informa che la lista conta ben 181 indirizzi mail (in continuo aumento, man mano che pervengono indicazioni dai Consigli dell'Ordine) e si complimenta per le "regole di convivenza online" cui il gruppo in mailing list si è autonomamente dotato.

La Consigliera prosegue:

- **Protocollo di intesa CNF CSM 13 Luglio 2016**

informando dettagliatamente sul momento in cui l'Avvocatura e la magistratura si sono incontrate in apertura di una seduta dell'assemblea plenaria del Consiglio superiore, per firmare il Protocollo d'intesa datato 13 Luglio 2016. Riferisce che sono intervenuti: Giovanni Legnini (vicepresidente del Consiglio Superiore della Magistratura), Luca Palamara, Maria Elisabetta Alberti Casellati, Renato Balduzzi, Paola Balducci, Antonio Leone, Ercole Aprile, Giuseppe Fanfani (tutti componenti del Consiglio Superiore della Magistratura), Giovanni Canzio (primo Presidente Corte di Cassazione); e che gli stessi hanno grandemente elogiato l'Avvocatura. In particolare sottolinea gli interventi del Vice-Presidente CSM Legnini che ha parlato di "proposizione verso il futuro, di coraggio delle scelte e concretezza", del Consigliere relatore Luca Palamara (Presidente la sesta Commissione), e del Primo Presidente Canzio che ha sostenuto la "coerenza del Protocollo di intesa con quello firmato tra CNF e Corte di Cassazione". La Consigliera invita a riascoltare la registrazione audio dell'evento che ha reso disponibile l'emittente Radio Radicale online al seguente indirizzo: <https://www.radioradicale.it/scheda/481180/sottoscrizione-del-protocollo-dintesa-tra-il-consiglio-superiore-della-magistratura-ed>

- **Incontro con i Consigli Giudiziari - Collaborazioni e sinergie nell'Ordinamento Giudiziario**



CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Commissione Rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura ed i Consigli Giudiziari

confrontandosi con l'assemblea sul programma dell'Incontro Plenario che si terrà martedì 13 settembre 2016 dalle ore 10.30 alle ore 17.30, in Roma presso la Sala Fellini di Roma Eventi-Piazza di Spagna, Via Alibert 5a dal titolo "Collaborazioni e sinergie nell'Ordinamento Giudiziario". A tale incontro si prevede la partecipazione oltre che dei componenti avvocati dei Consigli Giudiziari anche dei docenti universitari, con l'auspicio della presenza della massima rappresentanza della componente togata dei Consigli Giudiziari e del Consiglio Direttivo della Cassazione. Verranno, infatti, invitati i Componenti del Consiglio Direttivo della Cassazione, i Presidenti delle Corti d'Appello e Procuratori Generali presso le Corti d'Appello, o loro delegati fra i magistrati nelle rispettive funzioni giudicanti e requirenti nell'ambito dei componenti dei Consigli Giudiziari, nonché i Magistrati Segretari dei Consigli Giudiziari.

La Consigliera informa di aver già raccolto la disponibilità a presenziare - anche quale adesione al progetto - del Vice Presidente del CSM on. Giovanni Legnini, del Primo Presidente della Cassazione dott. Giovanni Canzio e del Procuratore Generale presso la Cassazione dott. Pasquale Ciccolo, dei componenti laici del CSM, del Presidente della VI Commissione dott. Luca Palamara, del Presidente della VI Commissione dott. Francesco Cananzi e del Consigliere del CSM dott. Antonio Ardituro; aggiunge inoltre che sarà invitato anche il Ministro della giustizia on. Andrea Orlando per un indirizzo di saluto; conclude invitando i Colleghi che parteciperanno all'incontro di considerare la possibilità di intervenire esclusivamente come proposte migliorative della funzione laica all'interno dei Consigli Giudiziari e non come critiche.

Poiché l'incontro del 6 e 7 giugno, organizzato presso la Scuola Superiore della Magistratura, ai fini formativi sull'Ordinamento Giudiziario ha visto sostenute le spese di vitto ed alloggio - anche per i componenti laici dei Consigli Giudiziari - dal parte del Consiglio Superiore della Magistratura, i presenti convenuta l'importanza e necessità di invitare all'incontro/studio l'alta rappresentanza togata dei Consigli Giudiziari (Presidente Corte Appello, Procuratore Generale o loro delegati scelti all'interno del CG con funzioni giudicanti e requirenti in relazione, e Magistrato Segretario) e i componenti docenti universitari, sia conseguentemente corretto provvedere alle loro spese di viaggio. Mentre le spese di viaggio dei colleghi avvocati saranno di spettanza dei Consigli dell'Ordine di appartenenza, trattandosi di attività formativa e di collegamento dei Consiglieri Giudiziari nell'interesse del Distretto.

La Consigliera Tinelli si farà promotrice del parere condiviso per il sostenimento delle spese nei confronti del Plenum del CNF, riferendo al Presidente Mascherin.

L'assemblea condivide ed approva il programma dei lavori che così si rimette in allegato (Allegato 1).

- EAC

annunciando che l'evento di Esperienze e Confronto (EAC) sul funzionamento dei Consigli giudiziari e in materia di Ordinamento Giudiziario, inizialmente prevista quale attività pomeridiana in gruppi separati dell'Evento plenario, vista la positiva risposta di relatori al Convegno di cui al punto precedente, verrà posticipata alla fine del mese di Novembre 2016, facendo tesoro delle esperienze formative già proficuamente avviate nel territorio dei Distretti di Firenze e di Napoli grazie anche all'intervento degli Avvocati, Referenti per la Formazione



CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Commissione Rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura ed i Consigli Giudiziari

Luana Garzia e Mario Afeltra.

Tutti i presenti concordano sulla necessità che l'evento si tenga prima della fine del mese di novembre e che sia destinato, oltre alla rete dei Referenti degli Ordini anche ai Consiglieri giudiziari in carica.

- **Nuovo sito Web del CNF**

comunicando che il Consiglio nazionale forense ha messo on-line il nuovo sito web e che, come nella precedente edizione ampio spazio è stato dato all'Argomento Consigli Giudiziari; invita pertanto a collegarsi alle pagine dedicate (<http://www.consiglionazionaleforense.it/web/cnf/consigli-giudiziari>) ed a consultare la documentazione pubblica in costante aggiornamento, segnalando all'indirizzo email della Commissione, il rinnovo del Regolamento adottato presso il proprio Consiglio Giudiziario, o eventuale documentazione relativa alle fonti o di approfondimento reputata utile.

- **Questionario sui Consigli Giudiziari 2016-2019**

richiedendo ai Consiglieri Giudiziari neonominati di compilare il questionario sottoposto nel corso dell'anno passato ai Consiglieri uscenti, affinché possano essere paragonate le risposte e notate le differenze di attribuzioni. Le risposte verranno poi pubblicate statisticamente in un libro bianco e serviranno per poter ricavare esigenze di modifica normativa o di unificazione regolamentare di cui il Consiglio nazionale forense potrà farsi promotore nelle sedi opportune.

- **Aggiornamento del Vademecum CNF sui Consigli Giudiziari**

richiedendo ai Consiglieri Giudiziari di sollecitare eventuali approfondimenti, di offrire suggerimenti o domandare ulteriori contributi tematici del Vademecum sui Consigli Giudiziari, la cui nuova edizione – la terza - è stata affidata ai componenti la Commissione, che stanno revisionando l'edizione precedente e che si sono offerti di meglio esaminare o esplicitare alcune tematiche, nonché di aggiornare la normativa di riferimento.

La Consiglieria Tinelli, pertanto, cede la parola all'Avv. Mario Afeltra Referente per la formazione per il Distretto di Napoli, perché, innanzitutto relazioni sulla avvenuta attività di formazione in ambito distrettuale, che ha ricevuto apprezzamento dalla Commissione e della quale, compiutamente sono stati prodotti i verbali degli incontri che la Coordinatrice la Commissione chiede di diffondere (Allegato 2) affinché fungano da esempio e stimolo per gli altri Distretti; quindi relazioni ed approfondisca le proprie idee di proposta di modifica Regolamentare e Normativa già condivise a mezzo mailing list (Allegato 3)

L'avvocato Afeltra, dopo aver comunicato l'andamento delle sedute formative sul territorio, le scelte argomentative in osservanza al piano nazionale formativo condiviso e gli strumenti adottati, si fa pertanto promotore dei seguenti temi che vengono tutti discussi e dibattuti con i partecipanti all'incontro:

- 1) Istituzione di un'apposita Commissione interna del Consiglio Giudiziario per la modifica (sistematica) del Regolamento.



CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Commissione Rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura ed i Consigli Giudiziari

- 2) Riconoscimento del cd. “diritto di tribuna” al pari di come avvenga nel CSM.
- 3) Nomina di almeno un Avvocato nella “Commissione Flussi”.
- 4) Criteri di sostituzione automatica con altro componente di provenienza forense o universitaria dei Consiglieri Giudiziari che risultino assenti all’adunanza consiliare fissata, al pari di quanto avvenga per i membri di diritto del Consiglio Giudiziario che, in caso di mancanza o impedimento, sono sostituiti da chi ne esercita le funzioni
- 5) Criteri di sostituzione automatica del Consigliere Giudiziario Avvocato, membro della “sezione autonoma G.O.P. e V.P.O.” incompatibile (ex art. 3 comma 1 del D.Lgs. 92/16) a deliberare in ordine a questioni inerenti magistrato onorario addetto ad ufficio del medesimo circondario di iscrizione ordinistica del detto Avvocato.
- 6) Disponibilità dei fascicoli delle pratiche da esaminare (anche e primariamente in via informatica), completi della documentazione accessoria, entro un congruo termine dalla data della fissata adunanza del Consiglio Giudiziario.
- 7) Attribuzione delle valutazioni e decisioni inerenti incarichi extragiudiziari dei Magistrati, incompatibilità dei Magistrati (ex art. 18 e 19 dell’Ordinamento Giudiziario), autorizzazione ai Magistrati a risiedere fuori sede. In quanto attese al più generale potere di “vigilanza sull’andamento degli uffici giudiziari del distretto”
- 8) Trasmissione dell’ordine del giorno completo delle adunanze (ristrette e plenarie) a tutti i componenti del Consiglio Giudiziario.
- 9) Accesso a tutti i componenti del Consiglio Giudiziario al database.
- 10) Assegnazione delle pratiche ai vari relatori secondo criterio automatico.
- 11) Istituzione di un doppio “quorum”, costitutivo e deliberativo, mutuando il sistema del quorum del CSM.
- 12) Istituzione in ogni Consiglio Giudiziario di una Commissione di Vigilanza ex art. 15 comma 1 lett. d) D.Lgs. 25/06, cui sia demandato lo svolgimento di funzioni istruttorie e di indagine.
- 13) Istituzione di autonoma articolazione consiliare, la “Commissione M.O.T.”, per l’organizzazione del lavoro dei Magistrati Ordinari in Tirocinio, nominata dal Consiglio Giudiziario tra i suoi componenti, di cui almeno un avvocato
- 14) Impegno dei Consiglieri Giudiziari che hanno concluso il mandato affinché il legislatore ottemperi agli obblighi regolamentari di cui all’art. 9 d.Lgs 25/2006 e per il mutamento della previsione perché almeno l’impegno nel Consiglio Giudiziario sia riconosciuto come regola generale di legittimo impedimento non delegata alla decisione del magistrato a quo.

L’assemblea approfondisce discutendo sui temi sopracitati.

I Consiglieri Giudiziari Avvocati Antonio Finelli e Pierfilippo Giuggioli del Distretto di Milano comunicano le proprie positive esperienze, con particolare riguardo alla partecipazione attiva con due componenti non togate (per Regolamento) nella Commissione Flussi, al diritto di Tribuna, all’accesso alla documentazione ed alla comunicazione informatica con congruo anticipo dell’Ordine del giorno e dei fascicoli. Viene riferita altresì l’istituzione di un apposito indirizzo PEC e di una risorsa dedicata alla selezione ed archiviazione delle segnalazioni che



CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Commissione Rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura ed i Consigli Giudiziari

pervengono dagli Avvocati e che così l'Ordine raccoglie ed archivia in attesa della richiesta del Consiglio Giudiziario.

Rappresentando un "polo di eccellenza", la Consigliera Tinelli chiede ai Consiglieri Giudiziari di Milano che organizzino un intervento per l'evento del 13 affinché presentino il corretto esempio di funzionamento del Consiglio Giudiziario.

L'avv. Giuseppe di Mascio Consigliere Giudiziario presso la Corte d'Appello di Roma, comunica in riferimento ai criteri di trasparenza che i verbali delle sedute del Consiglio vengono pubblicati integralmente on-line.

Gli Avvocati Alessia Aru, Manuela Cecchi, Luana Garzia, Angela Grasseschi ed Alberto Marchesi riferiscono della collaborazione interdistrettuale in materia di formazione. In particolare l'Avv. Garzia, Formatore, si impegna a condividere con la mailing list il materiale preparato ed impiegato nelle diverse sessioni. L'avv. Garzia interviene inoltre sollevando ulteriori due proposte sulle quali discute l'assemblea e che sono così riassumibili:

- Riforma dei Consigli Giudiziari in riferimento alla composizione;
- Monitoraggio della partecipazione dei componenti non togati, con pubblicità dei dati di presenza affinché possano anche essere sostituiti laddove abbiano impedimenti.

Sono le ore 18:30 e la Consigliera Coordinatrice, invitando i Colleghi a dare massima diffusione al programma dell'evento di settembre ed auspicando la massiccia presenza degli avvocati componenti della rete, conclude ringraziando tutti i presenti.

Del che è verbale.

Il segretario verbalizzante

Avv. Alessio Pellegrino

*La Coordinatrice
della Commissione Rapporti con il CSM
ed i Consigli Giudiziari*

Cons. Avv. Celestina Tinelli